

RAPPORT

Ruimtelijke onderbouwing

Zonnepark Vroenhoutseweg

Klant: Tomorrow Energy, Infinergy Ltd.

Referentie: BG5343TPRP1911201552

Status: Definitief/03

Datum: 12 juni 2020

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

Amerikalaan 110
6199 AE MAASTRICHT AIRPORT
Transport & Planning
Trade register number: 56515154

+31 88 348 78 48 **T**
info@rhdhv.com **E**
royalhaskoningdhv.com **W**

Titel document: Ruimtelijke onderbouwing

Ondertitel: Omgevingsvergunning zonnepark Vroenhoutseweg te Roosendaal
Referentie: BG5343TPRP1911201552
Status: 03/Definitief
Datum: 12 juni 2020
Projectnaam: Zonnepark Vroenhoutseweg
Projectnummer: BG5343
Auteur(s): Gabi Stoffelen (ROM3D), Nicoline van der Windt (ROM3D), Katrijn Klok (Royal HaskoningDHV)

Opgesteld door: Katrijn Klok

Gecontroleerd door: Thijs Sommers

Datum/paraaf: 15-8-2019/ TS

Goedgekeurd door: Niek van Enckevort

Datum/paraaf: 12-6-2020/NE

Classificatie

Projectgerelateerd



Disclaimer

No part of these specifications/printed matter may be reproduced and/or published by print, photocopy, microfilm or by any other means, without the prior written permission of HaskoningDHV Nederland B.V.; nor may they be used, without such permission, for any purposes other than that for which they were produced. HaskoningDHV Nederland B.V. accepts no responsibility or liability for these specifications/printed matter to any party other than the persons by whom it was commissioned and as concluded under that Appointment. The integrated QHSE management system of HaskoningDHV Nederland B.V. has been certified in accordance with ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 and ISO 45001:2018.

Inhoud

1	Inleiding	1
2	Planbeschrijving	2
2.1	Huidige situatie	2
2.2	Het plan	2
2.3	Landschappelijke inpassing	4
3	Beleidskader	5
3.1	Rijksbeleid	5
3.2	Provinciaal beleid	5
3.3	Gemeentelijk beleid	7
3.4	Bestemmingsplan Roosendaal Nispen 2015	12
4	Omgevingsaspecten	14
4.1	Milieuzonering	14
4.2	Geluid	14
4.3	Lucht en geur	14
4.4	Externe veiligheid	15
4.5	Bodem	16
4.6	Archeologie en cultuurhistorie	17
4.6.1	Archeologie	17
4.6.2	Cultuurhistorie	17
4.7	Ecologie	17
4.7.1	Beschermde gebieden	18
4.7.2	Beschermde soorten	19
4.7.3	Versterking van de biodiversiteit	20
4.8	Water	20
4.9	Reflectie	22
4.10	Elektromagnetische straling	22
4.11	Milieueffectrapportage	22
5	Haalbaarheid	24
5.1	Economische haalbaarheid	24
5.2	Maatschappelijke haalbaarheid	24

Bijlagen

1. Landschappelijk inpassingsplan
2. Vormvrije m.e.r.-beoordeling
3. m.e.r.-beoordelingsbesluit
4. klic-melding
5. Quicksan ecologie
6. Advies waterschap
7. Verslag inloopbijeenkomst

1 Inleiding

De gemeente Roosendaal heeft in haar Actieplan Roosendaal Futureproof (2017-2021) aangegeven dat de gemeente zal inzetten op energietransitie en dat zonne-energie daarbij een belangrijke rol kan spelen. Op weg naar een energie neutrale gemeente in 2050, is het streven om in 2020 een aandeel van 14% hernieuwbare energie te bereiken.

Tomorrow Energy B.V. en Infinergy Ltd. zijn voornemens een zonnepark te realiseren aan de Vroenhoutseweg onder de projectnaam Zonnepark Vroenhoutseweg.

Het realiseren van het zonnepark is niet mogelijk binnen het geldende bestemmingsplan. Om het zonnepark mogelijk te maken wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om middels een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (art. 2.12 lid 1, sub a onder 30 Wabo) af te wijken van het bestemmingsplan. Dit document betreft een ruimtelijke onderbouwing t.b.v. de omgevingsvergunning voor het zonnepark.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied voor het te ontwikkelen zonnepark is 11,7 hectare groot en gelegen in het overgangsgebied tussen de stad Roosendaal en het westelijk gelegen buitengebied. De locatie ligt ten westen van het bedrijventerrein van de Designer Outlet Rosada en de waterloop Tolberg, tussen de Vroenhoutseweg, de Heirweg en de Wouwbaan. Het is agrarisch gebied en de percelen zijn in gebruik voor akkerbouw.

In figuur 2-1 is de locatie en ligging weergegeven. Het zonnepark komt te liggen op de percelen kadastraal bekend als Gemeente Roosendaal en Nispen, sectie P, perceelnummers 268 en 656.

Tomorrow Energy BV (TE) heeft een principeakkoord bereikt met eigenaren over de langdurige huur van de betreffende percelen.



Figuur 2-1: Locatie zonnepark Vroenhoutseweg (rood omkaderd) op luchtfoto, indicatief

2.2 Het plan

Het zonnepark omvat een oppervlak van bruto zo'n 11,7 hectare. Om recht te kunnen doen aan ruimtelijke kwaliteiten wordt het zonnepark landschappelijk ingepast. In totaal wordt 8,3 hectare (bruto) benut voor het plaatsen van zonnepanelen. De overige 3,4 hectare wordt benut voor de landschappelijke inpassing.

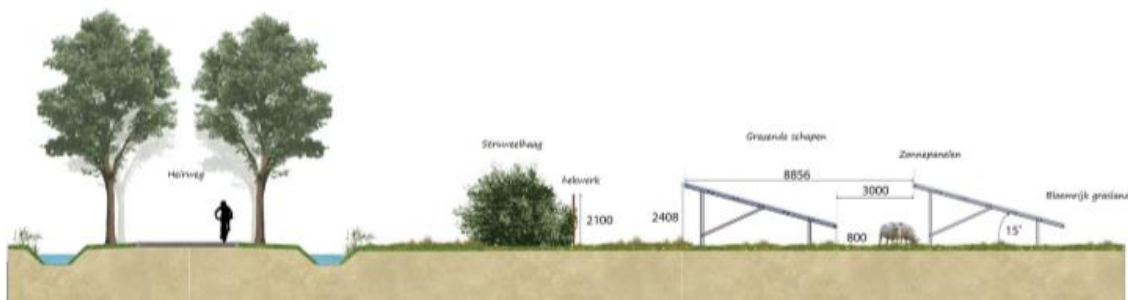
Op de 8,3 hectare kunnen zonnepanelen worden geplaatst met een opgesteld vermogen van in totaal 10 MWp. Daarmee worden meer dan 2.500 huishoudens van duurzame elektriciteit voorzien en wordt de uitstoot van 3.900 ton CO₂ vermeden. Dit betekent dat met dit zonnepark een substantiële bijdrage wordt geleverd aan de productie van duurzame energie in gemeente Roosendaal. Figuur 2-2 geeft de toekomstige situatie weer.



Figuur 2-2: Toekomstige situatie zonnepark Vroenhoutseweg

Bij de inrichting van het zonnepark worden de panelen op het zuiden gericht. De zonnepanelen worden gemonteerd op een stellage en die stellages vormen lange stroken in oost-westrichting. Ze staan onder een hoek van 15 graden ten opzichte van het maaiveld. De panelen worden aangebracht boven het maaiveld vanaf 0,8 m oplopend tot maximaal 2,4 m boven maaiveld. Er zijn drie belangrijke redenen om te kiezen voor deze opstelling:

1. De beoogde opstelling leidt tot een effectieve opbrengst en daarmee ook tot een zorgvuldig ruimtegebruik;
2. Bij een zonnepark met een zuid gerichte opstelling is er sprake van een afstand tussen de rijen zonnepanelen en worden de panelen op ca. 0,8 meter boven maaiveld aangebracht. Hierdoor kan licht en water de bodem bereiken. Dat betekent dat tussen en onder de panelen allerlei planten groeien en dat is een ecologisch waardevolle inpassing met behoud van de bodemkwaliteit;
3. De gekozen opstelling biedt ruimte voor eventueel agrarisch dubbelgebruik door middel van begrazing met kleinvee.



Figuur 2-3: Dwarsdoorsnede van een deel van het zonnepark en de Heirweg

2.3 Landschappelijke inpassing

Het landschap ten westen van Roosendaal kenmerkt zich als agrarisch werklandschap door lichte glooiingen, beken en een grote mate van openheid. Rondom het plangebied worden wegen zoals de Wouwbaan en de Heirweg begeleid door laanbeplanting van inheemse bomen, zoals eik. Ook omliggende erven en bebouwing zijn ingepakt met hagen, struweelbeplanting en bomen. Tussen de beplantingsblokken door zijn er weidse uitzichten over de grootschalige en open akkers en beekdalen.

Vanuit de Visie op zonne-energie 2018 van de gemeente Roosendaal, zie paragraaf 3.3, kunnen de volgende landschappelijke elementen bijdragen aan het inpassen van een zonnepark in het agrarisch werklandschap:

- de aanleg van een bomenrij met inheemse bomen (o.a. hazelaar, berk en eik);
- de aanleg van een recreatieve route in combinatie met een inheemse struweelhaag, met overwegend doornachtige struiken (o.a. meidoorn, sleedoorn);
- de aanleg van een knip-en scheerheg (o.a. meidoorn);
- de aanleg van een natuuroever met riet, bestaande uit een plas- of drasberm waarvan de vegetatie hoofdzakelijk uit riet en/of lisdodde bestaat.

Uitgangspunt is dat alle zijden van het zonnepark landschappelijk worden ingepast.

In bijlage 1 is het landschappelijk inpassingsplan uitgewerkt voor het zonnepark. Dit plan voorziet niet enkel in het laten opgaan van het zonnepark in het landschap, maar ook in het toevoegen van diverse landschappelijke elementen aan het landschap ter versterking van de biodiversiteit in het gebied. Het betreft hier elementen als struweelhagen (nestgebied, migratieroute of rustgebied), bloem- en kruidenrijk grasland (van belang voor o.a. insecten) en de aanleg van een natuurvriendelijke oever (beschutte leefomgeving voor o.a. reptielen en vissen).

De aanleg, het onderhoud en beheer van het zonnepark en de landschappelijke elementen zal Tomorrow Energy in samenwerking met lokale en/of regionale bedrijven invullen, zodat ook de lokale/regionale economie van deze ontwikkeling profiteert. Dit is beschreven in het participatieplan, dat is bijgevoegd als bijlage 7.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) schets het Rijk haar ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040 en doelen voor de periode tot 2028. In het SVIR zijn drie hoofddoelen geformuleerd:

- verbetering concurrentiekracht;
- verbetering bereikbaarheid;
- verbetering leefomgeving, milieu en water.

Deze drie hoofddoelen zijn nader uitgewerkt in 13 nationale doelen.

Het Besluit Algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijke beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

Het voorliggend initiatief ligt niet in een gebied dat van belang is voor het nationaal functioneren. In het energieakkoord voor duurzame groei is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het akkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn. Eén van de te realiseren doelen is een toename van hernieuwbare energieopwekking naar 14% in 2020.

De ontwikkeling van dit plan levert een bijdrage in de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 14% duurzaam opgewekte energie in 2020.

Besluit ruimtelijke ordening

Om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren is in het Besluit ruimtelijke ordening de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen (artikel 3.1.6 lid 2). Voor een stedelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied moet worden gemotiveerd waarom deze niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd en moet worden aangetoond of er behoefte is in de relevante regio.

In het projectgebied spelen geen Nationale Belangen die zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte of in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. Daarnaast geeft het Rijk aan dat op basis van jurisprudentie installaties voor het opwekken van duurzame energie, zoals windmolens, mestvergisters en zonneparken niet beschouwd worden als nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Zie hiervoor onder andere de uitspraak van 16 maart 2016 onder ECLI:NL:RVS:2016:709. Dit maakt dat de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing is op dit initiatief.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Ruimtelijke ordening 2014

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 van Provincie Noord-Brabant in werking getreden. Hierin staat wat de provincie van belang vindt en hoe de provincie die belangen wil realiseren. In de verordening is weergegeven hoe de provincie haar belangen veilig wil stellen.

De provincie geeft in deze structuurvisie aan dat het steeds belangrijker wordt om alternatieven voor fossiele energiewinning te realiseren. Als duurzame alternatieven noemt de provincie onder andere windenergie, warmtekrachtkoppeling, zonne-energie, bio-massavergisting en geothermie. De provincie wil

ruimte bieden aan duurzame energie en heeft dat dan ook benoemd als één van de 14 ruimtelijke belangen van de provincie: 'ruimte voor duurzame energie'.

Omgevingsvisie 2018

Provincie Noord-Brabant heeft in de omgevingsvisie 2018 ten doel gesteld dat de provincie in 2050 energieneutraal is. In 2030 is er ten minste een reductie van 50% van de broeikasgassen t.o.v. de uitstoot van 1990 en is 50% van de energie duurzaam opgewekt. De provincie richt het beleid zowel op verminderen van het energieverbruik als op verduurzaming van de energie. Ten aanzien van de opgave die er ligt voor elektriciteit wil de provincie voor de periode tot 2030 zo veel mogelijk ruimte bieden aan de ontwikkeling van wind- en zonneparken binnen de spelregels die in de verordening Ruimte zijn opgenomen.

Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Om uitvoering te geven aan de doelen en ambities uit de omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' kan de provincie onder de Omgevingswet onder andere gebruik maken van de omgevingsverordening. Vooruit lopend op de Omgevingswet en de omgevingsverordening hebben de Provinciale Staten van provincie Noord-Brabant op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, verder Interim omgevingsverordening, vastgesteld.

Het plangebied ligt in Interim omgevingsverordening binnen de begrenzingen van het 'Landelijk gebied' en 'Gemengd landelijk gebied'. In deze gebieden is nieuwvestiging mogelijk van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, mits voldaan wordt aan de volgende criteria:

- a) uit onderzoek blijkt dat de capaciteit voor het opwekken van duurzame energie in Stedelijk gebied, op bestaande bouwpercelen en rekening houdend met de ontwikkelingsmogelijkheden van windenergie onvoldoende is;
Uit de visie zonne-energie van gemeente Roosendaal blijkt dat het onmogelijk is om de productie van duurzame energie volledig op te lossen met gebouwgebonden zonnepanelen. De gemeente geeft dan ook aan dat het noodzakelijk is om ook in te zetten op andere vormen van hernieuwbare energie, waarbij zon en wind complementair zijn: het biedt energetische voordelen als beide bronnen voorhanden zijn. In de huidige situatie zijn er binnen de gemeente Roosendaal drie windmolens gerealiseerd en zijn er geen nieuwe initiatieven inzake windenergie. De gemeente Roosendaal geeft aan dat in het buitengebied nog geen zonneparken zijn gerealiseerd. Uit de klimaatmonitor (cijfers 2017) blijkt dat de elektriciteitsvraag binnen de gemeente 1.493 TJ beslaat, waarvan 564 TJ met duurzame bronnen wordt opgewekt. In 2030 is het streven om de energievraag voor 50% uit hernieuwbare bronnen te voorzien. Binnen de gemeente ligt daarom ook een opgave om duurzame energie in het buitengebied op te wekken met zelfstandige opstellingen van zonnepanelen.
- b) de nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit;
In de visie zonne-energie heeft gemeente Roosendaal gebieden aangewezen waar geen zelfstandige opstellingen van zonnepanelen zijn toegestaan. De voorgenomen projectlocatie maakt geen onderdeel uit van deze gebieden.
- c) de ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;
Het zonnepark is voorzien in een grootschalig openlandschap, dat zich qua landschappelijke structuren het best leent voor een grootschalige zelfstandige opstellen van zonnepanelen. De huidige verkavelingsstructuren blijven met voorgenomen ontwikkeling intact, waardoor de ontwikkeling zich voegt naar de bestaande omgeving.
- d) de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, zoals de mate van meervoudig ruimtegebruik, maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken en de bijdrage die wordt geleverd aan andere maatschappelijke doelen;

Het zonnepark wordt zo ingericht dat meervoudig ruimtegebruik in de vorm van begrazing door kleinvee mogelijk is. Door de landschappelijke inpassing als beschreven in paragraaf 2.3 wordt het zonnepark zoveel mogelijk aan het zicht onttrokken en de impact op de omgeving zoveel mogelijk beperkt. Door toevoeging van landschappelijke elementen draagt het zonnepark tevens bij aan de versterking van de biodiversiteit ter plaatse en rondom het plangebied. Hierdoor levert de voorgenomen ontwikkeling tevens een bijdrage aan de maatschappelijke opgave voor versterking van de biodiversiteit als tegenhanger van de decennialange afname van biodiversiteit in Nederland.

- e) de ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie initiatieven in de omgeving.

Momenteel wordt in regionaal verband de Regionale Energie Strategie (RES) ontwikkeld. Uit onderzoek in kader van de RES komt naar voren dat én besparen, én opwekken in bebouwd gebied, én zon-op-veld/wind nodig is. De RES kijkt naar draagvlak voor verschillende opties op verschillende locaties. Alle aanvragen, ook informele initiatieven, worden in het kader van de RES afgestemd met de netbeheerder. De netbeheerder beheert een zogeheten "DOL (duurzaam op land)-lijst", waar alle 16 gemeenten en waterschappen frequent informatie aanleveren. Tomorrow Energy heeft meermaals contact gehad met de netbeheerder over de aansluiting van het zonnepark Vroenhoutseweg op het net. Op dit moment is er voldoende netcapaciteit beschikbaar om het zonnepark aan te kunnen sluiten op het nabije verdeelstation. Het zonnepark staat tevens geregistreerd op de voorgenomde DOL-lijst, waarmee afstemming van de ontwikkeling op regionaal niveau is geborgd.

Vanuit de Interim omgevingsverordening is in artikel 3.41 lid 3 bepaald dat aan de omgevingsvergunning voor de nieuwvestiging van een zelfstandige opstelling van zonnepanelen een maximale termijn van ten hoogste 25 jaar moet zijn verboden. Na het verstrijken van deze termijn dient de opstelling voor zonne-energie te worden verwijderd en dient de toestand te worden hersteld zoals deze vóór de verlening van de omgevingsvergunning was. Deze verplichting van verwijdering en herstel dient bij de verlening van de omgevingsvergunning te zijn zeker gesteld.

Voor voorgenomen ontwikkeling van het zonnepark Vroenhoutseweg wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor een maximale termijn van 25 jaar. Na afloop van deze termijn worden de opstelling van zonnepanelen en bijbehorende voorzieningen verwijderd. Deze verplichting is geborgd in de met de gemeente Roosendaal overeengekomen anterieure overeenkomst.

Conclusie: de ontwikkeling van het zonnepark Vroenhoutseweg past binnen de regels als gesteld in artikel 3.41 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

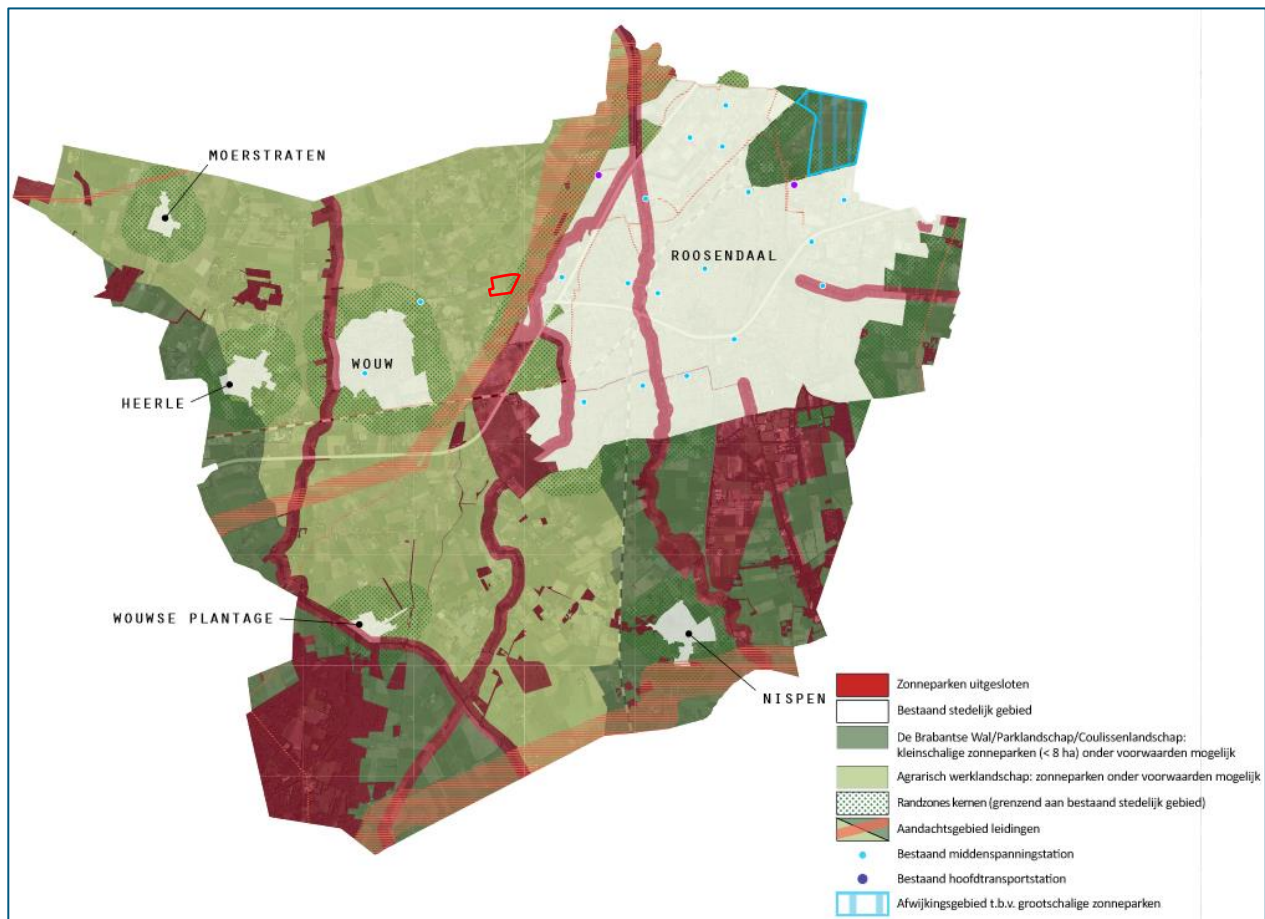
3.3 Gemeentelijk beleid

Visie op zonne-energie 2018

Het college van B&W van gemeente Roosendaal heeft in februari 2018 een beleidsvisie zonne-energie vastgesteld. De beleidsvisie komt voort uit het Actieplan Roosendaal Futureproof (2017-2021) waarin is aangegeven dat zonne-energie een belangrijke rol kan spelen in de energietransitie naar een energieneutraal Roosendaal. In de visie staat hoe de opgave voor zonne-energie er in de toekomst uit ziet. Om goed sturing te kunnen blijven geven aan de productie van zonne-energie zal de gemeente de berekening die ten grondslag ligt aan de opgave voor zonne-energie dan ook regelmatig (om het jaar) actualiseren. Op 8 januari 2019 heeft het college een eerste herziening van deze visie vastgesteld.

Uit berekeningen komt naar voren dat de opgave niet geheel kan worden opgevangen door het benutten van daken op woningen en bedrijfspanden en dat daarom realisatie van grootschalige zonneparken

onvermijdelijk en noodzakelijk is. De opgave hangt samen met de realisatie van energiebesparing en de mate waarin het aantal bedrijven zal toenemen. Zonder energiebesparende maatregelen dient er 162 ha aan zonneparken te worden gerealiseerd om te voorzien in de huidige energiebehoefte. De gemeente verwacht dat er een forse toename zal zijn in de behoefte aan grootschalige zonneparken. Figuur 3-1 geeft een uitsnede van de visiekaart weer.



Figuur 3-1: Uitsnede visiekaart zonnepanelen met plangebied rood omkaderd

In de Visie op zonne-energie is ten behoeve van de afweging of medewerking verleend kan worden aan een zonnepark een zogenaamde “zonneshijf” opgenomen. In de zonneshijf wordt de voorkeur gegeven aan binnenstedelijke projecten boven het buitengebied. De gemeente beseft echter dat het onmogelijk is de productie van duurzame energie volledig op te lossen binnen bestaand stedelijk gebied. Om wildgroei in het buitengebied te voorkomen en aandacht te houden voor andere belangen (o.a. voedselproductie, omwonenden, natuur en landschap) en innovaties, maximeert de gemeente de realisatie van zonneparken tot en met 2023 op 75 hectare netto. Daarna zal bestuurlijke heroverweging plaatsvinden.

De zonneshijf in de visie op zonne-energie maakt onderscheid in vijf zones:

- Zone 1: Gebouwgebonden zonnepanelen (op daken en gevels);
- Zone 2: Grondgebonden zonnepanelen binnen bestaand stedelijk gebied;
- Zone 3: Grondgebonden zonnepanelen direct grenzend aan bestaand stedelijk gebied, waaronder zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling;
- Zone 4: Grondgebonden zonnepanelen in het agrarisch werklandschap;
- Zone 5: Grondgebonden zonnepanelen in De Brabantse Wal, het park- en coulisselandschap.

Uitwerking zonnenschijf

Zone 1: Gebouwgebonden zonnepanelen (op daken en gevels);

In de beleidsvisie op zonne-energie geeft de gemeente zelf al aan dat de toekomstige energiebehoefte zo groot is, dat deze niet alleen gerealiseerd kan worden door het benutten van gebouwgebonden zonnepanelen. De ontwikkeling van zonnepanelen op daken blijkt bovendien zeer moeilijk op grote schaal tot stand te komen.

Zone 2: Grondgebonden zonnepanelen binnen bestaand stedelijk gebied;

Het zonnepark van 8 hectare is dermate groot dat het niet binnen bestaand stedelijk gebied gerealiseerd kan worden. De behoefte aan grond voor woningbouw is in het bestaand stedelijk gebied zo groot, dat het lastig is grote oppervlakten voor zonneparken te verwerven.

Zone 3: Grondgebonden zonnepanelen direct grenzend aan bestaand stedelijk gebied, waaronder zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling;

Op de visiekaart is een zone van 400 m breed rondom de bestaande kernen aangeduid als gebied grenzend aan bestaand stedelijk gebied. Het plangebied valt gedeeltelijk binnen deze zone. Het grootste deel van het zonnepark is buiten deze zone gelegen.

Zone 4 en 5: Grondgebonden zonnepanelen in het buitengebied;

Op de visiekaart van de visie zonne-energie is te zien dat het plangebied is gelegen in het agrarisch werklandschap (zone 4) direct ten westen van de Energiestraat. Binnen de Energiestraat is ruimte voor industriële restwarmte en windenergie. Daarnaast zijn er kansen voor een combinatie met zonne-energie, waterstof en thermische energie uit afvalwater en oppervlaktewater. De ligging nabij de energiestraat biedt een gunstige uitgangspositie voor combinatie met de functies die in de energiestraat zullen worden ontwikkeld.

Voor de ontwikkeling van dit zonnepark zijn de voorwaarden van zone 4 van de zonnenschijf van toepassing, zijnde:

- voldaan wordt aan de voorwaarden zoals genoemd in hoofdstuk 4 van de Visie;
- voorzien is in een landschappelijk inpassingsplan;
- voorzien is in landschappelijke kwaliteitsverbetering (5%).

De voorwaarden uit hoofdstuk 4 van de Visie zijn hieronder uitgewerkt. Het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in bijlage 1. Hierin is een schetsontwerp van het zonnepark uitgewerkt waarin naast 8,3 ha zonnepanelen (netto 5,5 ha zonnepanelen) 3,4 ha (dus 29% van het totale plangebied) wordt gebruikt ten behoeve van landschappelijke kwaliteitsverbetering.

Planologische randvoorwaarden & aandachtspunten

- Vanuit de provinciale Verordening Ruimte wordt de mogelijkheid geboden zelfstandige opstellingen van zonne-energie te ontwikkelen, mits voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden. *Voldaan wordt aan de voorwaarden, zie paragraaf 3.2.*
- Vanuit de provinciale Verordening Ruimte wordt de mogelijkheid geboden zelfstandige opstellingen van zonne-energie te ontwikkelen voor ten hoogste 25 jaar. Belangrijke voorwaarde is dat sprake is van een gemeentelijke visie waaruit de noodzaak blijkt, een locatie-afweging heeft plaatsgevonden, sprake is van maatschappelijke meerwaarde en de ontwikkeling inpasbaar is in de omgeving. Het is daarbij verplicht om gebruik te maken van een buitenplanse omgevingsvergunning.
Het zonnepark Vroenhoutseweg wordt voor maximaal 25 jaar opgericht. Uit de Visie op zonne-energie van de gemeente Roosendaal blijkt dat de noodzaak bestaat tot de realisatie van zonneparken. In de Visie heeft een locatieafweging plaatsgevonden. Voorgenomen ontwikkeling

wordt gerealiseerd via een buitenplanse omgevingsvergunning en wordt landschappelijk ingepast (zie paragraaf 2.3) en biedt een maatschappelijke meerwaarde (zie paragraaf 5.2).

- Aangetoond moet worden dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.
In hoofdstuk 4 is aangetoond dat voorgenomen ontwikkeling voorziet in een goede ruimtelijke ordening.
- Spiegelings/flikkering/weerkaatsing is geen kritisch aspect. Door opstelling van zonnepanelen onder een juiste hoek, het aanbrengen van een coating op de zonnepanelen en/of door een goede landschappelijke inpassing wordt dit nog verder ingeperkt.
Dit aspect vormt geen belemmering (zie paragraaf 4.9)

Ruimtelijke randvoorwaarden & aandachtspunten

- Ten aanzien van specifieke inpassingsvereisten is overleg vereist met de landschapsadviseur van de gemeente.
Het landschappelijke inpassingsplan is in februari 2019 aan de gemeente gepresenteerd. Na een eerste positieve toetsing door de gemeente is de aanvullende motiveringen t.a.v. het beleidskader verwerkt in deze ruimtelijke onderbouwing.
- Uitgangspunt vormt het behoud van het bestaande landschapspatroon/verkaveling. Er is sprake van meervoudig ruimtegebruik en het zonnepark kent een groen/blauwe inrichting.
Het ontwerp van het zonnepark sluit aan bij de structuur van het huidige landschap en bij de ontstaansgeschiedenis. Langs de watergang ten noorden van het zonnepark wordt een ecologische zone ingericht. Vanwege de lage grondwaterstand in het gebied betreft dit een droge ecologische zone. Afgraven van de watergang voor het creëren van een zone met riet is niet zomaar mogelijk, aangezien de watergang een primair water betreft, zie bijlage 1.
- De landschappelijke inpassing kent in de basis een minimaal 5 m brede strook rondom het zonnepark met inheems plantmateriaal.
Het zonnepark wordt met beplanting ingepakt. Aan alle zijden wordt een 5 m bloemrijke strook en een 5-6 m brede struweelhaag aangebracht, zie bijlage 1.
- Beplanting van hagen, struweel en hakhout bestaan uit minimaal drie rijen, met een onderlinge plantafstand van 1,0-1,5 m en wordt in driehoeksverband aangebracht.
De onderlinge plantafstand van het struweel is 1,0-1,5 m, zie bijlage 1.
- Binnen het agrarisch werklandschap wordt minimaal 5% van de oppervlakte van het zonnepark aangewend voor landschappelijke kwaliteitsverbetering, conform Stika-richtlijnen.
In totaal wordt 13,3% van het plangebied aangewend voor landschappelijke kwaliteitsverbetering.
- Nagegaan wordt of er combinatiemogelijkheden kunnen worden gemaakt met andere beleidsdoelen.
Het zonnepark draagt bij aan de inrichting van een energieneutraal Roosendaal. Daarnaast wordt met de inrichting van het gebied een robuust en klimaatbestendig watersysteem geborgd door de bestaande watergang bereikbaar te houden voor onderhoud en de toevoeging van verhard oppervlak tot een minimum te beperken, zie paragraaf 4.8.
- De hoogte van zonnepanelen mag in het agrarisch werklandschap niet meer bedragen dan 2,50 meter.
De zonnepanelen hebben een maximale bouwhoogte van 2,50 meter.
- De constructie van de zonnepanelen is zo eenvoudig mogelijk (niet opvallend) vormgegeven.
De constructie is net als de zonnepanelen niet zichtbaar vanuit de omgeving door de insluiting van het zonnepark met struweelhagen, zie bijlage 1.
- De projectlocatie biedt de mogelijkheid de panelen tot 1,50 m-mv te funderen.
Het gebied kent een lage grondwaterstand (grondwatertrap V) en bestaat tot circa 3 m-maaiveld uit zand¹, waardoor de projectlocatie de mogelijkheid biedt de panelen tot 1,5 m-mv te funderen.

¹ uit 'Ondergrondmodellen' van Data en Informatie van de Nederlandse Ondergrond (Dinoloket.nl)

- De projectlocatie biedt de mogelijkheid de panelen volledig schaduvvrij te plaatsen.
Het plangebied is schaduvvrij. Bij de landschappelijke inpassing zijn hoog opgaande beplanting zoals een struweelhaag aan de noordzijde van het zonnepark voorzien, waardoor de zonnepanelen geen schaduw ondervinden van de landschappelijke elementen.
- De minimumafstand van transformatorgebouwen/omvormerrek tot bestaande woningen bedraagt minimaal 30 meter.
De afstand van het transformatorgebouw tot bestaande woningen bedraagt 100 meter (zie paragraaf 4.1)
- Bij het ontwerp van het zonnepark dient rekening te worden gehouden met aanwezige kabels en leidingen.
Het zonnepark is niet gelegen in het 'aandachtsgebied leidingen'. Uit de klic-oriëntatiemelding blijkt dat binnen het plangebied geen kabels en leidingen aanwezig zijn (zie paragraaf 4.4).
- Bij de landschappelijke inpassing is speciale aandacht gegeven aan de achterkant van de zonnepanelen, installaties en gebouwen.
De panelen (dus ook de achterkant) worden aan het zicht onttrokken door de struweelhagen, zie bijlage 1.
- Gebouwen en installaties voegen zich qua positionering naar het patroon van de opstelling van de zonnepanelen.
De transformatoren worden zo gepositioneerd dat zij zich voegen naar het patroon van de opstelling van de zonnepanelen. Het inkoopstation wordt achter de struweelhaag opgericht. De kleurstelling van het inkoopstation en de transformatoren zal donker en neutraal zijn, zie bijlage 1.
- Het zonnepark is beperkt toegankelijk omwille van risicobeperking t.a.v. diefstal/vandalisme.
Het zonnepark wordt voorzien van een transparant hekwerk met afsluitbare toegangspoorten.
- Bij voorkeur is bij een zonnepark informatie voor derden te vinden over duurzame energie in de vorm van een informatiebord.
Bij de ontsluiting (visuele entree) van het zonnepark via de Heirweg wordt een informatie bord geplaatst.
- Het zonnepark wordt zoveel mogelijk omsloten via bestaande infrastructuur.
Ontsluiting van het zonnepark vindt plaats via de bestaande ontsluitingen op de Heirweg.

Economische en maatschappelijke randvoorwaarden & aandachtspunten

- De aanleg wordt bij voorkeur uitgevoerd door lokale/regionale bedrijven.
De ontwikkelaars streven ernaar om zowel bij de aanleg als het onderhoud van het zonnepark zoveel als mogelijk gebruik te maken van lokale en regionale bedrijven, zie bijlage 7.
- Met de gemeente worden afspraken gemaakt over de (eventuele) tijdelijkheid van een zonnepark.
Conform de provinciale Verordening Ruimte kent het zonnepark een maximale exploitatietermijn van 25 jaar. Deze termijn zal opgenomen worden in de omgevingsvergunning voor de oprichting en exploitatie van het zonnepark. Na het aflopen van deze termijn wordt de opstelling met bijbehorende voorzieningen voor de opwekking van zonne-energie verwijderd. Tomorrow Energy werkt hiervoor samen met PV Cycle. Tomorrow Energy legt via dit bedrijf jaarlijks een deel van de inkomsten opzij ter financiering van de toekomstige sloop. PV Cycle verzorgt vervolgens na afloop van de productietermijn dat het park wordt verwijderd, waarbij de meeste onderdelen weer worden gerecycled. Middels de bepalingen uit de anterieure overeenkomst die met de gemeente Roosendaal is gesloten is de verplichting tot verwijdering van de opstelling van zonnepanelen en bijbehorende voorzieningen geborgd.
- Belanghebbenden en omwonenden worden vroegtijdig in de planvorming betrokken.
De omwonenden en andere geïnteresseerden zijn reeds door een inloopavond (juni 2019) over het planvoornemen geïnformeerd. Hierna zijn nog twee informatiebijeenkomsten gehouden. De verslagen van de bijeenkomsten zijn opgenomen in bijlage 7.

- Initiatiefnemer onderzoekt de mogelijkheden voor participatie/omgevingsfonds/energiecoöperatie. *Tomorrow Energy biedt omwonenden en stakeholders de mogelijkheid om financieel te participeren in haar zonneparken, bijvoorbeeld via het uitgeven van obligaties, zie bijlage 7.*

Maatschappelijke meerwaarde

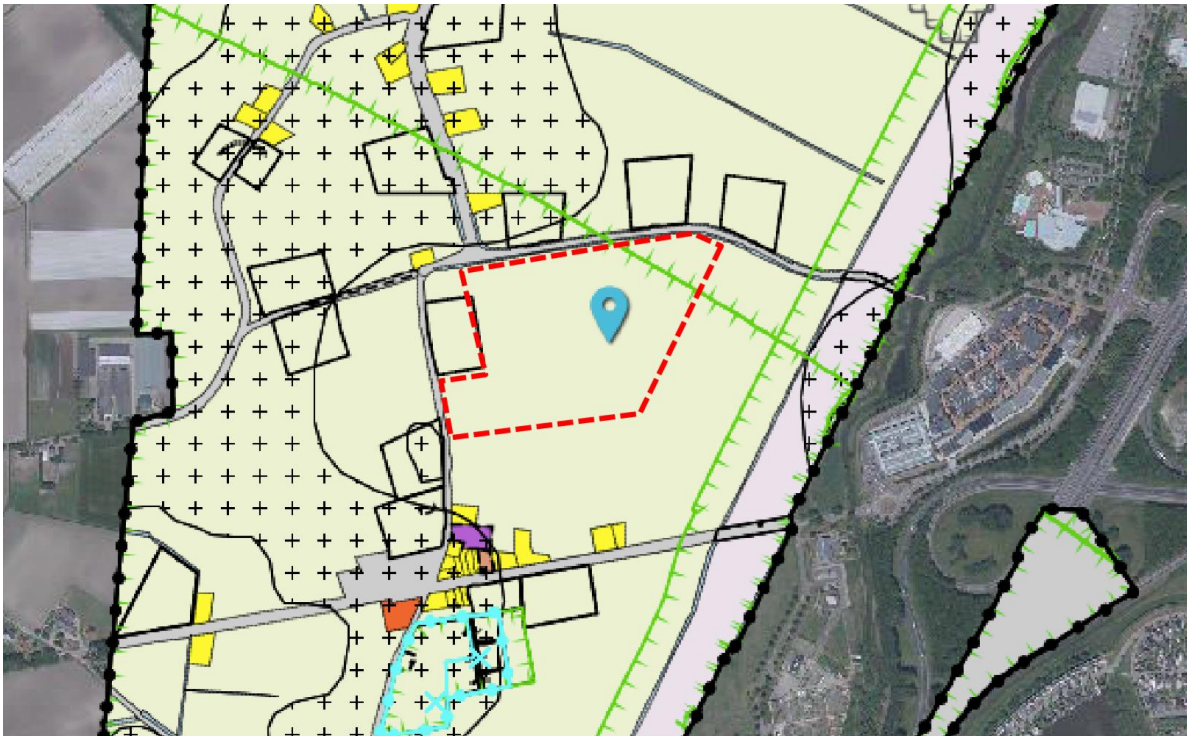
De maatschappelijke meerwaarde wordt beoordeeld op basis van de volgende criteria:

- de mate van meervoudig ruimtegebruik;
Tussen en rondom de panelen wordt bloemrijk grasland gerealiseerd en beheerd voor versterking van de biodiversiteit, met name van insecten zoals vlinders en bijen. Het zonnepark is tevens geschikt voor agrarisch dubbelgebruik door begrazing met kleinvee, zoals schapen.
- de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;
Het zonnepark wordt aan het zicht onttrokken door landschappelijke inpassing. De landschappelijke elementen van hagen, struvelen en bomenrijen versterken het huidige landschap, waardoor de omgeving interessant blijft als fietsroute.
- de bijdrage die wordt geleverd aan maatschappelijke doelen
Vanuit de Visie op zonne-energie kan bij maatschappelijke doelen gedacht worden aan “de afzet van de opgewekte zonne-energie aan een kern of een maatschappelijke, recreatieve en/of sportvoorziening ten behoeve van de lokale gemeenschap. Verder kan gedacht worden aan projecten waarin bewoners participeren of zelfs initiëren middels energiecoöperaties.” Tomorrow Energy biedt omwonenden de mogelijkheid om financieel te participeren in het zonnepark, bijvoorbeeld via obligaties, zie bijlage 7. Daarnaast wordt de aanleg, het onderhoud en het beheer van het zonnepark en de landschappelijke elementen in samenwerking met lokale/regionale bedrijven ingevuld. Tomorrow Energy gaat daarnaast voor het zonnepark Vroenhoutseweg een samenwerking aan met Wageningen Universiteit om de biodiversiteit van het zonnepark te monitoren. Tot op heden is er weinig onderzoek gedaan naar de bijdrage van natuurlijk ingerichte zonneparken aan de biodiversiteit. De resultaten van het onderzoek van het zonnepark Vroenhoutseweg worden voor nieuw op te richten zonneparken in afweging meegenomen, zodat zonneparken naast levering van elektriciteit ook een bijdrage kunnen leveren aan het maatschappelijk belang tot herstel van biodiversiteit.

Conclusie: De ontwikkeling van het zonnepark past binnen de Visie op zonne-energie van gemeente Roosendaal.

3.4 Bestemmingsplan Roosendaal Nispen 2015

In het vigerend bestemmingsplan Roosendaal Nispen 2015 heeft het plangebied de bestemming ‘Agrarisch’ (zie figuur 3-2). Het plangebied kent ook de gebiedsaanduiding ‘Vrijwaringszone Radar 9’ en ‘Vrijwaringszone Radar 10’.



Figuur 3-2: Uitsnede vigerend bestemmingsplan met plangebied rood gemarkeerd

De bestemming 'Agrarisch' staat de realisatie van een zonnepark niet toe. Het bestemmingsplan kent voor dit project geen relevante binnenplanse flexibiliteitsbepalingen. Dat betekent dat moet worden omgezien naar een buitenplanse procedure.

De aanduidingen 'Vrijwaringszone Radar 9' en 'Vrijwaringszone Radar 10' hebben betrekking op het radarverstoringsgebied van vliegbasis Woensdrecht. Bouwwerken binnen deze vrijwaringszone mogen op basis van het radarverstoringsgebied niet hoger zijn dan: 75 m oplopend tot 113 m+NAP. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet niet in de bouw van bouwwerken hoger dan 75 meter.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Een zonnepark vormt geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van milieuzonering. Eventuele geluidhinder zou door transformatoren kunnen ontstaan. Het betreft transformatoren die vergelijkbaar zijn aan die in woonwijken. Voor transformatorstations (een buitengewoon conservatieve benadering van de te plaatsen transformatoren) geldt een te hanteren afstand van 30 m.

Binnen een straal van 30 meter rondom het zonneveld zijn drie agrarische bedrijfswoningen aanwezig. De transformatoren zijn niet aan de randen van het zonneveld gepositioneerd, maar met een ruime afstand daarvan. De afstand tussen de dichtstbijzijnde woning en een transformatorstation bedraagt ongeveer 100 meter en voldoet daarmee ruimschoots aan de minimumafstand van 30 meter.

De transformatoren veroorzaken daarmee geen hinder voor omliggende woningen.

Bedrijven zijn geen milieuhindergevoelige functies en vallen daarmee buiten het kader van de reguliere milieuzonering.

De conclusie is dat het project uit oogpunt van bedrijven en milieuzonering uitvoerbaar is.

4.2 Geluid

Voor een zonnepark geldt geen verplichting tot het opstellen van een akoestisch onderzoek op grond van de Wet geluidhinder en het Activiteitenbesluit.

Tijdens de fase van realisatie van het zonnepark neemt de geluidsbelasting een korte periode toe als gevolg van de (bouw)werkzaamheden en de daarbij behorende transporten. Het te realiseren zonnepark heeft een beperkte geluidsbelasting die afkomstig is van de transformatorstations en is gelegen in het buitengebied waar qua activiteiten met name veehouderijen zijn gevestigd.

De afstand tussen de dichtstbijzijnde woning en een transformatorstation bedraagt ongeveer 175 meter en voldoet daarmee ruimschoots aan de minimumafstand van 30 meter van zonneparken tot woningen, zoals bedoeld in de Visie op zonne-energie van de gemeente Roosendaal.

Gelet op het bovenstaande wordt er geen (onaanvaardbare) cumulatie verwacht met andere projecten qua geluid. Zie ook bijlage 2 paragraaf 5.6.

4.3 Lucht en geur

Lucht

Voor luchtkwaliteit gelden de milieukwaliteitseisen van hoofdstuk 5.2 van de Wet Milieubeheer (Wm). In artikel 5.16 lid 1 van de Wm wordt aangegeven dat het bevoegd gezag aannemelijk moet maken dat het project aan één of een combinatie van de onderstaande voorwaarden voldoet:

- Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarde;
- Een project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een project draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
- Een project is opgenomen of past in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Toetsing van de ontwikkeling

Het project gaat in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele) brandstoffen. Ook is er geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. Er vinden enkel verkeersbewegingen plaats in de aanlegfase. In de gebruiksfase vindt incidenteel verkeer plaats dat samenhangt met het beheer en onderhoud van het zonnepark. De voorgenomen ontwikkeling leidt daarom niet tot verslechtering van de luchtkwaliteit, waardoor een goed woon- en leefklimaat is gewaarborgd.

Geur

De realisatie en het gebruik van een zonnepark is geen geurrelevante activiteit en er wordt dus geen (onaanvaardbare) cumulatie verwacht met andere projecten.

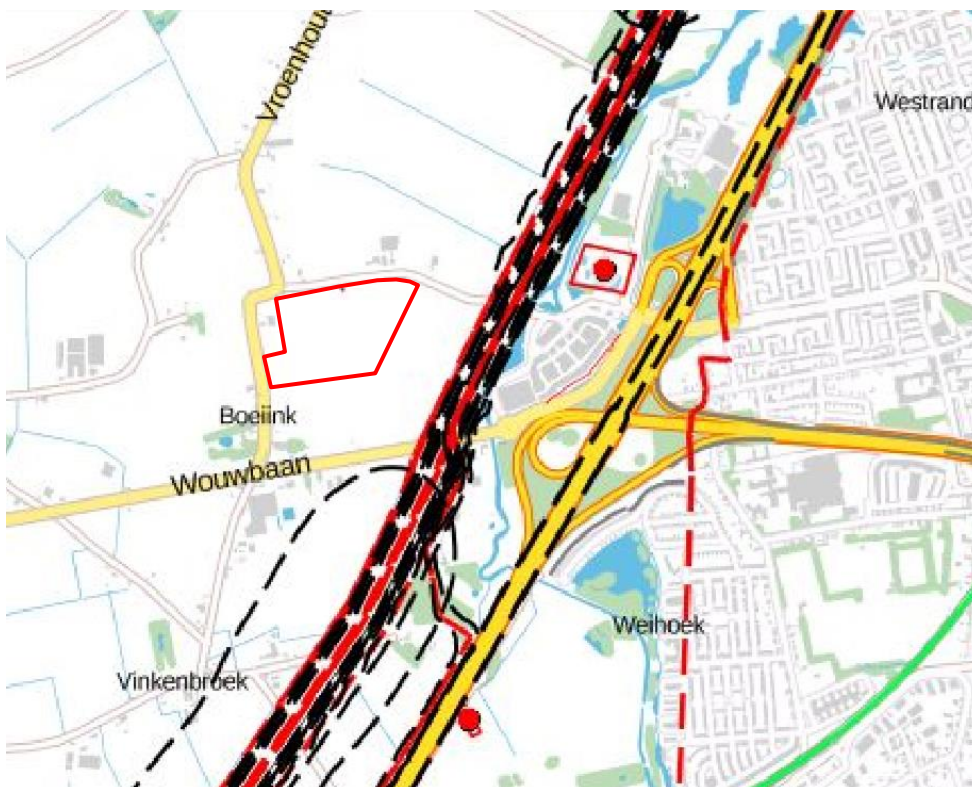
4.4 Externe veiligheid

Ongevallen met gevaarlijke stoffen

Het zonnepark is geen risicovolle activiteit die valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Aan de oostzijde van de locatie loopt een buisleidingstracé (zie figuur 4-1). De leidingen en de veiligheidszone vallen buiten het plangebied. Er zijn geen effecten te verwachten met betrekking tot de externe veiligheid.

Ongewone voorvallen

Ter plaatse van het zonnepark kan een ongewoon voorval voorkomen, bijvoorbeeld brand in een transformatorstation. Via het onderhoudspad zijn de transformatoren bereikbaar voor de hulpdiensten.



Figuur 4-1: Uitsnede van de risicokaart (bron: Risicokaart.nl) **plangebied is rood omkaderd**

Kabels en leidingen

Voor het plangebied is op 29 oktober 2019 een klic-oriëntatiemelding ingediend. Een kaart met de ligging van de kabels en leidingen in en rond het plangebied is opgenomen in bijlage 4. Hieruit blijkt dat binnen het plangebied geen kabels en leidingen zijn gelegen.

Ten oosten van het plangebied is op 8 oktober 2019 een voorbereidingsbesluit genomen ten behoeve van het voorgenomen tracé van de hoogspanningsverbinding Zuid-West 380 kV Rilland-Tilburg. Het plangebied van het zonnepark Vroenhoutseweg is buiten het werkingsgebied van het voorbereidingsbesluit gelegen, zie figuur 4-2.



Figuur 4-2: Ligging plangebied ten opzichte van het plangebied hoogspanningsverbinding Zuid-West 380 kV Rilland-Tilburg

Kabels, leidingen en de voorgenomen hoogspanningsverbinding Zuid-West 380 kV Rilland-Tilburg vormen geen belemmering voor het planvoornemen.

4.5 Bodem

Biologische bodemkwaliteit

De aanleg van zonneparken op agrarische percelen brengt veranderingen met zich mee voor de bodem. De bodembewerking wordt gehinderd en blijft vaak achterwege. Hierdoor veranderen de chemische, biologische en fysische eigenschappen van de bodem, met mogelijke langdurige gevolgen voor de bodemkwaliteit.

De belangrijkste oorzaak van een eventuele achteruitgang in bodemkwaliteit is een afname van organische stof (OS) door verminderde groei van planten. Hoewel dit vrijwel zeker zal optreden bij zonneparken in een oost-west opstelling lijkt het bij goed beheer mogelijk om bij noord-zuidgeoriënteerde parken de OS-concentratie te behouden of zelfs te verhogen ten opzichte van intensief agrarisch gebruik.

Een ecologische inrichting van zonneparken met extensief beheerde vegetaties als uitgangspunt kan kansen bieden voor een positief effect op de structuur en kwaliteit van de bodem (Klaassen et al., 2018). Met dat de grond voor langere tijd uit productie genomen wordt, kan de grond tot rust komen en de bodemkwaliteit herstellen en verbeteren.

In casu is er sprake van een noord-zuidgeoriënteerd zonnepark met een ecologische inrichting. Dit betekent dat het zonnepark kansen biedt voor verbetering van de bodemkwaliteit.

Milieuhygiënische bodemkwaliteit

Het zonnepark wordt gevormd door bouwwerken waarin geen personen verblijven. Daarnaast vinden er geen grootschalige bodemingrepen plaats. Er wordt geen grond afgevoerd. Vrijkomende grond als gevolg van het ontgraven van cunet, wordt in het terrein oppervlakkig verwerkt. Gelet op het bestaande gebruik als agrarische landbouwgrond, zijn geen ernstige verontreinigingen te verwachten. De bodemkwaliteit vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan. Het plangebied betreft, op basis van het Bodemloket, geen verdachte locatie en er is bij het Bodemloket geen informatie voor deze locatie beschikbaar over bodemonderzoek en/of sanering. Er vinden geen bodembedreigende activiteiten plaats, zoals bedoeld in de Nederlands Richtlijn Bodembescherming 2012. Zie ook bijlage 2 paragraaf 5.4.

4.6 Archeologie en cultuurhistorie

4.6.1 Archeologie

Het plangebied is gelegen binnen de grenzen van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Roosendaal Nispen'. De gronden zijn niet voorzien van een (dubbel)bestemming archeologie, wat inhoudt dat er een lage archeologische verwachtingswaarde is. De werkzaamheden voor de realisatie van het zonnepark betreffen geringe bodemingrepen. Hierop gebaseerd en in combinatie met de lage verwachtingswaarde, worden er geen effecten verwacht ten aanzien van archeologie.

4.6.2 Cultuurhistorie

Voor de beoordeling van mogelijke cultuurhistorisch waarde van het plangebied is de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geraadpleegd. Het plangebied betreft een regio die provinciaal van cultuurhistorisch belang is, namelijk de regio West-Brabantse Venen. Deze regio is van cultuurhistorisch belang door de jarenlange winning en transport van turf.

Dragende structuren in de regio zijn:

- onderscheid tussen oude dorpen en jonge ontginningen;
- dorpen en gehuchten gevormd in het kader van de turfgraverij;
- turfvaarten en turfhavens;
- overige gegraven waterlopen;
- landgoederen met parken, parkbossen en lanen.

Het doel is om deze structuren te behouden door ontwikkeling of versterking van de samenhang van de dragende structuren.

Met de realisatie van het zonnepark worden van de hierboven genoemde structuren niet gewijzigd. De realisatie van het zonnepark heeft dan ook geen effect op het gebied van cultuurhistorie. Zie ook bijlage 1 en bijlage 2 paragraaf 5.1.

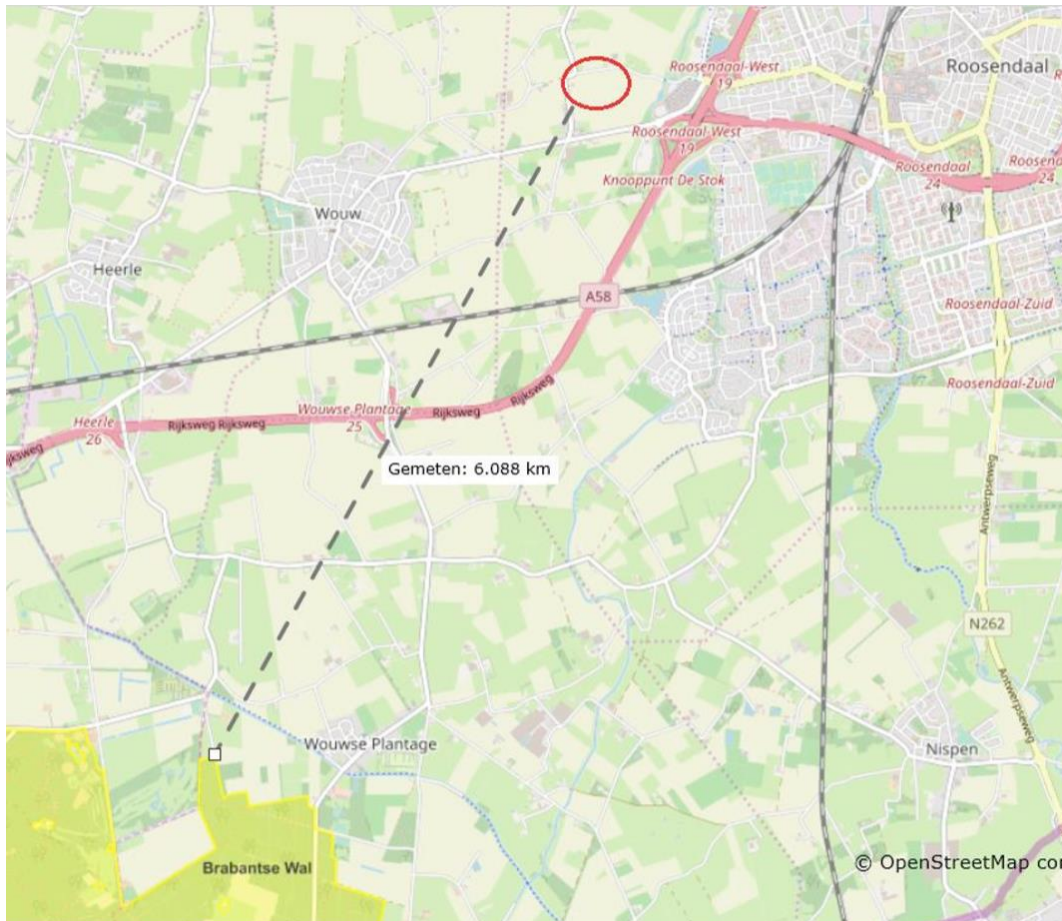
4.7 Ecologie

Met betrekking tot de bescherming van de natuur is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierbij kan er onderscheid gemaakt worden tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. In het kader van voorgenomen ontwikkeling is op 15 maart 2019 een ecologische quickscan opgesteld. De quickscan is opgenomen in bijlage 5. In deze paragraaf is een samenvatting van de resultaten opgenomen.

4.7.1 Beschermde gebieden

Natura 2000-gebieden

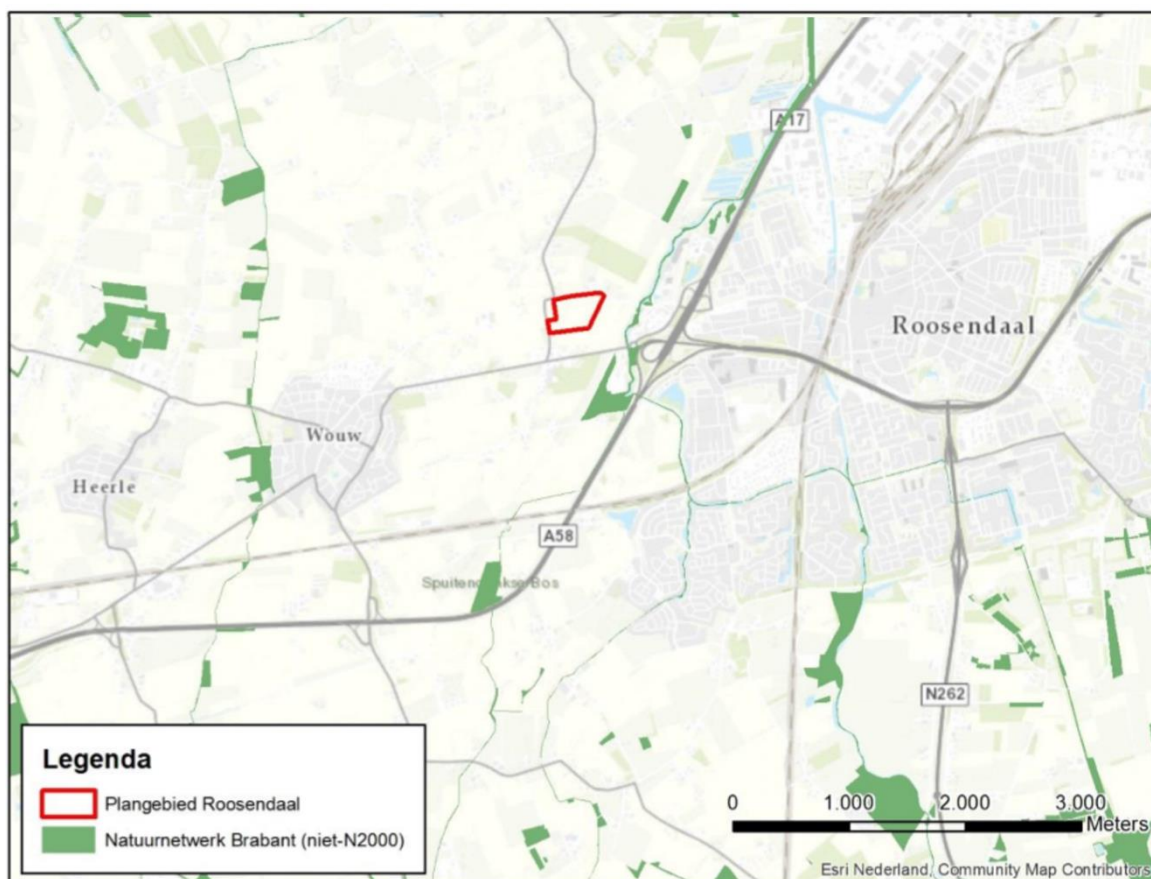
Het plangebied is niet gelegen in de nabijheid van een Natura-2000 gebied. Het dichtst bijgelegen Natura-2000 gebied is gelegen op ongeveer 6 kilometer en betreft het gebied de Brabantse Wal.



Figuur 4-3: Afstand tot Natura-2000 gebied 'Brabantse Wal' (bron: <https://synbiosys.alterra.nl/natura2000>)

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De op 300 meter van het plangebied liggende waterloop Tolberg is het dichtstbijzijnde stukje Natuurnetwerk Nederland (NNN, zie figuur 4-3). Omdat het plangebied en het planvoornemen niet raken aan beschermde natuurwaarden, zoals aangeduid in de meest recente NNN-kartering van de provincie Noord-Brabant, zijn er geen effecten op wezenlijke waarden en kenmerken van deze natuurwaarden.



Figuur 4-4: Ligging van het plangebied ten opzichte van het Natuurnetwerk Brabant (Atlas Brabant)

Gelet op de aard en omvang van de activiteiten en de afstand tot het Natura-2000 gebied en de ligging van het Natuur Netwerk Nederland, zijn er geen significante negatieve effecten te verwachten op de gebieden en de instandhoudingsdoelstellingen.

4.7.2 Beschermde soorten

Op basis van raadpleging van verspreidingsgegevens uit de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF; geraadpleegde range: 1 januari 2014 t/m 12 februari 2019) en overige openbaar beschikbare bronnen (zie lijst geraadpleegde bronnen, zie bijlage 5) is een beeld gevormd van voorkomende beschermde soorten. Middels een veldbezoek op 19 februari 2019 is de habitatgeschiktheid binnen en rondom het plangebied in kaart gebracht.

Uit de geraadpleegde bronnen en het veldbezoek blijkt dat binnen het plangebied geen beschermde soorten (vaatplanten, zoogdieren, vissen, reptielen, amfibieën, broedvogels en/of ongewervelden) zijn waargenomen en niet voor komen, aangezien het plangebied geen geschikte leefomgeving biedt voor deze soorten.

Omdat er geen beschermde flora en fauna voorkomt in en rond het plangebied zijn effecten op beschermde soorten, zowel in de gebruiks- als aanlegfase, niet aan de orde.

4.7.3 Versterking van de biodiversiteit

Zoals beschreven in paragraaf 2.3 is de verwachting dat door het toevoegen van landschappelijke elementen de voorgenomen ontwikkeling van positieve invloed is op de biodiversiteit ter plaatse van het plangebied. In samenwerking met Wageningen Universiteit gaat Tomorrow Energy bij het zonnepark Vroenhoutseweg de biodiversiteit monitoren om te onderzoeken wat de daadwerkelijke bijdrage van een natuurlijke inrichting van een zonnepark aan de biodiversiteit is. De verwachting is dat deze bijdrage positief is, maar er is tot op heden weinig onderzoek verricht naar de daadwerkelijke bijdrage van een zonnepark aan de biodiversiteit. De resultaten van dit onderzoek worden als afweging meegenomen bij toekomstige ontwerpen van zonneparken.

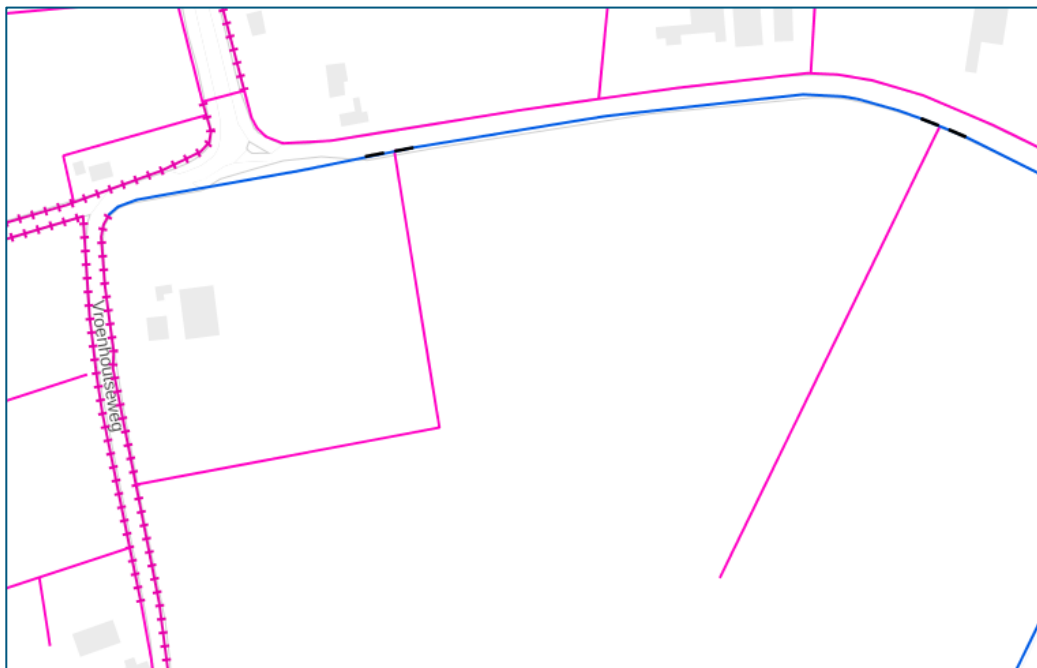
In bijlage 1 is een uitvoerige beschrijving opgenomen van de huidige landschappelijke waarden, de wijze waarop dit zonnepark landschappelijk wordt ingepast en hoe met natuurlijke elementen extra kwaliteit wordt geleverd aan het landschap en ter bevordering van de biodiversiteit. Het plan voldoet aan de eis om tot landschappelijke kwaliteitsverbetering te komen.

4.8 Water

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer binnen de gemeente Roosendaal. Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie.

De zonnepanelen worden in een veldopstelling geplaatst en hebben daarbij een hellingshoek. Hemelwater dat op de zonnepanelen neerkomt, loopt van de panelen af en kan rechtstreeks infiltreren in de bodem ter aanvulling van het grondwater. Dit geldt ook voor het hemelwater dat op het onverharde onderhoudspad terecht komt. Ten behoeve van het zonnepark worden twee trafostations gerealiseerd waarvoor een zeer beperkt deel van het terrein wordt verhard. Het hemelwater van de daken van deze trafostations wordt afgekoppeld en stroomt af op het naast gelegen kruidenrijk grasland om daar te infiltreren. Gelet op de oppervlakte hiervan wordt er geen toename verwacht van afvoer van hemelwater naar buiten het plangebied. Er komt geen afvalwater vrij bij het zonnepark. Zie ook bijlage 2 paragraaf 5.5.

Daarnaast zijn via Leggerkaarten van waterschap Brabantse Delta de waterhuishoudkundige werken ter plaatse van de planlocatie in kaart gebracht, zie figuur 4-4.



Figuur 4-5: Uitsnede leggerkaarten waterschap Brabantse Delta

De bestaande A- en B-watergangen, respectievelijk de blauwe en roze lijnen, aan de randen van het plangebied blijven in de huidige vorm behouden evenals de huidige toegangswegen met duiker. Bij de inrichting van het zonnepark wordt rekening gehouden met de bereikbaarheid van deze watergangen voor onderhoudswerkzaamheden. Langs de A-watergang is een bloemrijke strook voorzien van minimaal 5 meter breed, zodat de watergang bereikbaar blijft voor onderhoudswerkzaamheden door het waterschap. De struweelbeplanting aan de noordzijde wordt op minimaal 5 meter afstand van de watergang aangebracht. Voor de bereikbaarheid en het onderhoud van de B-watergangen ligt deze verantwoordelijkheid bij de eigenaar van het plangebied.

Voor de inrichting van het zonnepark worden alleen wijzigingen aangebracht aan de binnen het zonnepark gelegen B-watergang. Deze watergang wordt met een natuurlijke oever ingericht, waarbij conform de eisen uit de algemene regels van waterschap Brabantse Delta het doorstroomprofiel van de watergang niet zal worden verkleind. Omdat het zonnepark via één ontlustingsweg op de Heirweg wordt ontsloten, wordt in de B-watergang een dam met duiker aangelegd om het perceel 656 te kunnen bereiken voor onderhoudswerkzaamheden. Deze duiker wordt ontworpen volgens de voorwaarden uit de algemene regels van het waterschap, zijnde:

- minimaal op 5 m afstand van een bestaande dam met duiker of van ander (kunst)werk;
- maximaal 15 meter lang;
- een inwendige diameter van minimaal 0,30 meter;
- binnenonderkant duiker ligt minimaal 0,05 meter onder de waterbodem (gemeten bij een goede onderhoudsbeurt conform art. 2.4 van de Keur);
- bevat geen knikpunten of bochten.

Voorgenomen planontwikkeling is met bovengenoemde uitgangspunten voorgelegd aan het waterschap in het kader van de watertoets. Hierop heeft de waterbeheerder positief geadviseerd. Dit advies is opgenomen in bijlage 6.

4.9 Reflectie

Zonnepanelen worden vaak in verband gebracht met reflectie van licht. Moderne zonnepanelen hebben echter niet veel reflectie om de eenvoudige reden dat licht dat gereflecteerd wordt niet effectief is voor het opwekken van elektriciteit. Het percentage reflectie gaat om 3 à 5% bij een normale lichtinval². De reflectie (voor zover nog aanwezig) hangt af van de plaatsing van de panelen en de stand van de zon (de tijd en de tijd van het jaar). Logischerwijs is er achter de zonnepanelen (noordzijde) sowieso geen sprake van reflectie. Bovendien wordt de reflectie (voor zover nog aanwezig) gemitigeerd door de beplanting rondom het zonnepark. Maatregelen ter voorkoming van reflectie zijn derhalve niet voorzien.

4.10 Elektromagnetische straling

De rijksoverheid hanteert een voorzorgsbeleid om geen nieuwe woningen bij bovengrondse hoogspanningslijnen te bouwen in de zone waar het jaargemiddelde magneetveld sterker is dan 0,4 μT . De Gezondheidsraad adviseerde in april 2018 om dit voorzorgsbeleid voort te zetten en te overwegen het beleid uit te breiden naar andere bronnen die tot langdurige blootstelling aan magneetvelden kunnen leiden. In het briefrapport 'Verkenning van extreem-laagfrequente (ELF) magneetvelden bij verschillende bronnen' d.d. 2018 heeft het RIVM in aanvulling op een eerder onderzoek naar extreem laagfrequente magneetvelden metingen verricht aan onder andere zonneparken.

Bij grondgebonden zonneparken zijn de sterkste magneetvelden te verwachten:

- bij onderdelen van de installatie waar gelijkstroom van de zonnepanelen wordt omgezet in wisselstroom (de omvormer, ook wel inverter genoemd) die aan het elektriciteitsnet wordt geleverd;
- waar wisselstroomkabels worden gecombineerd tot kabels waar meer stroom door loopt (verdeel- of schakelkast; netaansluiting).

Het elektromagnetisch veld dat de zonnepanelen zelf opwekken is erg zwak.

Uit de metingen van het RIVM blijkt dat dicht bij de omvormer, schakelkast of transformator de sterkte van het magneetveld tot 100 μT kan bedragen. De afstand tot de omvormer waarop de sterkte van het magneetveld zwakker wordt dan 0,4 μT bedraagt maximaal ongeveer 1 m. Bij schakelkasten en transformatorhuisjes kan deze afstand groter zijn, overeenkomend met de gegevens die in de literatuur zijn gevonden (5 à 6 m).

Boven ondergrondse (middenspannings)kabels is op 1 m hoogte boven maaiveld maximaal 0,8 μT gemeten. De strook grond boven de ondergrondse kabel waar het magneetveld tijdens de metingen sterker was dan 0,4 μT , was maximaal 3 m breed (1,5 m links en 1,5 m rechts van de kabel).

Uit het onderzoek van de RIVM blijkt dat de elektromagnetische straling van de omvormer of ondergrondse (middenspannings)kabels van een zonnepark op 1 à 1,5 meter afstand of op 5 à 6 m van schakelkasten/transformatorhuisjes niet meer bedraagt dan 0,4 μT . Gezien de minimaal 5 meter brede strook t.b.v. landschappelijke inpassing rond het zonnepark, zal de elektromagnetische straling buiten het zonnepark ruim voldoen aan het voorzorgsbeleid van 0,4 μT .

4.11 Milieueffectrapportage

Artikel 5 lid 6 Bijlage II Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat indien sprake is van activiteiten als bedoeld in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage onder 9 en 11 artikel 4 Bijlage II Bor niet van toepassing zijn. Een zonneweide komt als activiteit niet voor in de genoemde

² http://www.recgroup.com/sites/default/files/documents/reflectivity_and_iam.pdf

onderdelen van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Een industriële installatie voor de productie van elektriciteit wordt wel genoemd waarbij sprake moet zijn van een opwekking van 200 megawatt of meer. De zonneweide wekt 42,67 MWp aan elektriciteit op en valt derhalve niet onder de gevallen waarvoor een m.e.r.-onderzoek dan wel een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden. Voor deze vergunningaanvraag is op verzoek van gemeente Roosendaal door Royal HaskoningDHV op 18 april 2019 een vormvrije m.e.r. opgesteld (kenmerk BG6597TPRP1904191549) en ingediend ter beoordeling, zie bijlage 2.

Op 26 juli 2019 heeft de gemeente Roosendaal besloten dat voor de aanvraag voor een vergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de initiatiefnemer geen milieueffectrapportage (m.e.r.) hoeft op te stellen. Het besluit is toegevoegd in bijlage 3.

5 Haalbaarheid

5.1 Economische haalbaarheid

Grondexploitatie: Behoudens kosten voor ambtelijke voorbereiding en begeleiding van het planproces zijn er geen kosten voor de gemeente in exploitatie sfeer. De ontwikkeling bevindt zich op particulier terrein en de ontwikkeling betreft een particulier initiatief. Gelet op het bepaalde in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro), is de gemeente niet gehouden een exploitatieplan vast te stellen voor het plangebied daar er geen sprake is van een bouwplan waarbij een exploitatieplan verplicht is conform artikel 6.2.1 Bro.

Uitvoerbaarheid: De ontwikkeling betreft een particulier initiatief op gronden die in particulier eigendom zijn. De initiatiefnemer kan vrij beschikken over de gronden. Ten behoeve van een financieel gezonde exploitatie van het zonnepark is subsidie nodig. Dit betreft de subsidie Stimulering Duurzame Energie (SDE+). Indien de SDE+ subsidie wordt toegekend is sprake van een economisch uitvoerbaar plan. Een vereiste voor het toekennen van de SDE+ subsidie is het beschikken over planologische goedkeuring (omgevingsvergunning).

Beëindiging exploitatie:

Na het aflopen van de termijn als opgenomen in de omgevingsvergunning, wordt de opstelling met bijbehorende voorzieningen voor de opwekking van zonne-energie verwijderd. Tomorrow Energy werkt hiervoor samen met PV Cycle. Tomorrow Energy legt via dit bedrijf jaarlijks een deel van de inkomsten opzij ter financiering van de toekomstige sanering. PV Cycle verzorgt vervolgens na afloop van de productietermijn dat het park wordt verwijderd, waarbij de meeste onderdelen weer worden gerecycled. Middels de bepalingen uit de anterieure overeenkomst die met de gemeente Roosendaal is gesloten is de verplichting tot verwijdering van de opstelling van zonnepanelen en bijbehorende voorzieningen geborgd.

5.2 Maatschappelijke haalbaarheid

De locatie bevindt zich in het buitengebied en kent een relatief beperkt aantal omwonenden. Met de gemeente Roosendaal is in februari 2018 afgestemd dat Tomorrow Energy, lopende de aanvraag Omgevingsvergunning, een inloopavond voor omwonenden zal organiseren in het kader van het co-creatie proces. Dit co-creatie proces is weergegeven in het participatieplan, dat als bijlage 7 is toegevoegd. Een korte samenvatting van de gehouden bijeenkomsten is hierna te lezen.

Op 27 juni 2019 heeft Tomorrow Energy een informatiebijeenkomst georganiseerd in Restaurant Vroenhout te Roosendaal. Doel van deze bijeenkomst was om direct omwonenden en overige geïnteresseerden in de gemeente Roosendaal te informeren en te consulteren over de plannen voor het zonnepark Vroenhoutseweg. Aan het einde van de bijeenkomst kregen de bezoekers de mogelijkheid om te reageren op het planvoornemen middels een antwoordformulier. Het verslag van de bijeenkomst inclusief de uitkomsten uit de antwoordformulieren zijn opgenomen in bijlage 7.

In navolging hierop is op 6 mei 2020 een digitale inloopbijeenkomst gehouden, omdat een fysieke bijeenkomst in verband met de coronamaatregelen van de overheid niet mogelijk was. Tijdens deze avond is het nieuwe landschappelijke inpassingsplan gepresenteerd. Een aantal reacties hebben geleid tot aanpassing van het plan, zie bijlage 7.

Om omwonenden en belangstellenden nog een mogelijkheid te bieden om te reageren op de landschappelijke inpassing is op 9 juni 2020 een fysieke bijeenkomst georganiseerd (met inachtneming van de coronamaatregelen) in restaurant Vroenhout. Een aantal reacties en wensen van omwonenden hebben weer geleid tot een optimalisatie van het plan. Belangrijk hierbij te vermelden is dat het eerder voorgestelde struinpad aan de zuid en oostzijde (recreatief medegebruik) zeer ongewenst is. Recreatief

medegebruik bij de inpassing van een zonnepark is een wens van de gemeente Roosendaal en vanuit de provincie (maatschappelijke meerwaarde). Echter is ook het luisteren naar de omgeving een zeer belangrijk element in de totstandkoming van een zonnepark. Daarom is uiteindelijk besloten om de wens van de omgeving de doorslag te laten geven en het struinp pad (onverhard wandelpad) te verwijderen. Het volledige co-creatie proces is opgenomen in het participatieplan dat is bijgevoegd als bijlage 7.

Conform afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) liggen de ontwerpvergunning en bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage. Gedurende deze periode is het voor eenieder mogelijk om een zienswijze op het planvoornemen in te dienen. Alle ontvangen en ontvankelijke zienswijzen worden samengevat en beantwoord in de Nota beantwoording zienswijzen. De zienswijzen worden betrokken bij de vaststelling van de omgevingsvergunning.

Bijlage

1. Landschappelijk inpassingsplan 11 juni 2020

Bijlage

2. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bijlage

3. m.e.r.-beoordelingsbesluit

Bijlage

4. klic-melding

Bijlage

5. Quicksan ecologie

Bijlage

6. Advies waterschap

Bijlage

7. Participatieplan 12 juni 2020